

UCHWAŁA Nr 490 / 10 327 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 30 października 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.02.00-18-0027/16 pn. „Kompleksowa modernizacja energetyczna
budynków oświatowo-wychowawczych Powiatu Jarosławskiego
z wykorzystaniem OZE”, realizowanego przez Powiat Jarosławski w ramach
RPO WP na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 117/2550/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III. Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, zmienionej Uchwałą nr 144/3051/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2016 r. oraz Uchwałą nr 193/3926/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2016 r., oraz w związku z uchwałą nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 i uchwałą nr 251/5039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 213/4265/16 z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0027/16, pn. „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków oświatowo-wychowawczych Powiatu Jarosławskiego z wykorzystaniem OZE” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

**Załącznik nr 1 do uchwały nr 490 / 10 327 / 18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
z dnia 30 października 2018r.**

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.02.00-18-0027/16 pn. „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków oświatowo-wychowawczych Powiatu Jarosławskiego z wykorzystaniem OZE”, realizowany przez Powiat Jarosławski, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 19 grudnia 2016 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.03.02.00-18-0027/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 21 listopada 2017 r., przedstawia się następująco:

całkowita wartość projektu wynosi:	11 544 999,68 zł,
wydatki kwalifikowalne wynoszą:	11 226 083,38 zł,
dofinansowanie z EFRR wynosi:	9 542 170,75 zł,
wkład własny (w odniesieniu do wart. całkowitej projektu) wynosi:	2 002 828,93zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 15 września 2016 r. do 31 grudnia 2017 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.03.02.00-IZ.00-18-001/15, w ramach działania 3.2 Czysta energia. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2017 r.

Pismem z dnia 29 sierpnia 2017 r., znak RPP.042.1.2017, Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2018 r. argumentując, iż przeprowadzone postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w drodze przetargu nieograniczonego z powodu braku ofert potencjalnych wykonawców zostało unieważnione.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (uchwała nr 338/7274/17 z dnia 12 września 2017r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2018 r., zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.03.02.00-18-0027/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 21 listopada 2017 r.

Pismem z dnia 10 października 2018 r., znak RPP.042.1.2017, Powiat Jarosławski ponownie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejne trzynaście miesięcy tj. do dnia 31 grudnia 2019 r.

Z podanego uzasadnienia wynika, iż Beneficjent unieważnił kolejne dwa postępowania przetargowe, z uwagi na to, iż najniższa kwota złożonych ofert przewyższyła kwotę jaką Zamawiający miał w planie przeznaczyć na realizację inwestycji. Po aktualizacji opracowanego kosztorysu na modernizację budynków oświatowych okazało się, iż aktualna wartość zamówienia znacznie wzrosła. Wobec powyższego Beneficjent podjął decyzję o pozyskaniu dodatkowych zewnętrznych funduszy (pożyczki lub obligacji) na kwotę, która pozwoli zrealizować wszystkie działania modernizacyjne i osiągnąć założone wskaźniki.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Powiat Jarosławski wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 31 grudnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk